

Material de informare

PROBLEME IDENTIFICATE ÎN PROCESUL DE DERULARE AL POR 2007 - 2013

Programul Operațional Regional implementează elemente importante ale Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională a Planului Național de Dezvoltare (PND), contribuind, împreună cu celelalte Programe Operaționale Sectoriale (PO), la realizarea obiectivului Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională a PND și al Cadrului Național Strategic de Referință, și anume diminuarea disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și statele membre ale UE. Programul Operațional Regional 2007-2013 a fost aprobat și a devenit operațional în 12 iulie 2007.

Programul Operațional Regional cuprinde 6 Axe prioritare tematice la nivel național, și anume:

- Axa 1 - Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - potențiali poli de creștere
- Axa 2 - Îmbunătățirea infrastructurii regionale și locale de transport
- Axa 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale
- Axa 4 - Consolidarea mediului de afaceri regional și local
- Axa 5 - Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului
- Axa 6 - Asistență tehnică

Prin intermediul POR, 3,726 miliarde de euro sunt alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională pentru perioada 2007-2013. La acestea se adaugă contribuția națională (publică și privată) în valoare de 0,703 miliarde Euro, alocarea totală prin POR fiind de 4,437 miliarde de euro. Prin Decizia C(2013) 9772 final Comisia Europeană a aprobat realocarea către POR 2007-2013 a sumei de 240 milioane euro (contribuție FEDR), din care 140 milioane euro (contribuție FEDR) de la POS Transport 2007-2013, respectiv 100 milioane euro (contribuție FEDR) de la POS Mediu 2007-2013. Astfel alocarea POR 2007-2013 urcă la 3,966 miliarde euro (contribuție FEDR).



Inițiativă locală. Dezvoltare regională.

www.inforegio.ro

Investim în viitorul tău!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Regional și cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European pentru Dezvoltare Regională
Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru

ALBA IULIA, Str. Decebal, nr. 12, Tel: 0040-258-818616, Fax: 0040-258-818613; E-mail: office@adrcentru.ro, Web: www.regio-adrcentru.ro

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.

Regiunii Centru - județele Alba, Brașov, Covasna, Harghita, Mureș și Sibiu - i-a fost alocat un procent de 10,9% din bugetul total. În conformitate cu adresa AMPOR 12909/29.04.2014 și a realocărilor din luna decembrie 2013, bugetul regional este de 480,61 mil euro pentru perioada 2007-2013 din care 415,17 mil euro de la FEDR.

Termenul maxim de finalizare a proiectelor aferente Programului Operațional Regional 2007 - 2013 este 31.12.2015.

Până la data de 31.01.2015, au fost depuse la ADR Centru un număr de 1200 de proiecte cu o valoare de 1.223,35 mil. euro, din care:

- Contractate: 492 proiecte - 588,56 mil. Euro
- Precontractare: 10 proiecte - 4,97 mil. Euro
- Lista de rezervă: 77 proiecte - 174,84 mil. Euro
- Respinse: 621 proiecte - 454,11 mil. Euro
- Finalizate: 294 proiecte - 189,17 mil. Euro

Urmare a procesului de evaluare și selecție a cererilor de finanțare menționate mai sus și etapei de implementare a proiectelor pentru contractele de finanțare semnate la nivelul regiunii, au fost constatate o serie de probleme, după cum urmează:

I. Probleme identificate în cadrul procesului de evaluare, selecție și contractare

- documente lipsă la depunerea unei cereri de finanțare (lipsa unui document neanexat conduce la respingerea cererii de finanțare)
- necorelarea informațiilor prezentate în cadrul capitolelor din Cererea de Finanțare (nu sunt corelate informațiile din calendarul activităților, activitățile proiectului, calendarul achizițiilor, rezultate), precum și între cererea de finanțare și anexele sale (Studiu de Fezabilitate, studiu de trafic, plan de afaceri, plan de marketing, proiect tehnic - parte scrisă și desenată etc);
- nerespectarea conținutului cadru al Studiului de Fezabilitate conform legislației în vigoare;



Inițiativă locală. Dezvoltare regională.

www.inforegio.ro

Investim în viitorul tău!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Regional și cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European pentru Dezvoltare Regională

Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru

ALBA IULIA, Str. Decebal, nr. 12, Tel: 0040-258-818616, Fax: 0040-258-818613; E-mail: office@adrcentru.ro, Web: www.regio-adrcentru.ro

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.

- neconcordanțe între informațiile cuprinse în documentele care atestă dreptul de proprietate asupra infrastructurii care face obiectul investiției și măsurătorile reale din teren. Sunt prezentate documente de proprietate (extrase CF, HG) care nu sunt actualizate în ceea ce privește suprafețele reale ale imobilelor care fac obiectul investiției;
- neconcordanța informațiilor din declarația de eligibilitate și extrasele CF atașate cererii de finanțare în ceea ce privește sarcinile care afectează imobilul obiect al proiectului;
- solicitanții nu demonstrează dreptul de proprietate/administrare asupra infrastructurii care face obiectul investiției (ex: prin ghidul solicitantului se cere demonstrarea dreptului de proprietate iar la cererea de finanțare sunt atașate contracte de închiriere, comodat etc. care atestă doar drept de folosință și posesie; imobilele și suprafețele înscrise în documentele de proprietate nu corespund cu datele reale din teren și cu descrierea acestora din cadrul documentației);
- solicitanții nu prezintă autorizări și acreditări necesare pentru activitățile propuse prin proiect;
- depunerea spre finanțare a unor proiecte în care au fost propuse activități neeligibile conform Ghidului solicitantului;
- cuprinderea în cererea de finanțare a unor activități economice neeligibile (ex: închirieri);
- preluarea incorectă a unor sume din cadrul devizului general al investiției, în cadrul bugetului proiectului pe linii bugetare; Sume supraestimate și nefundamentate în cadrul devizului general al investiției și în cadrul bugetului proiectului;
- analizele cost - beneficiu au fost incorect fundamentate și elaborate;
- documentația proiectelor de execuție este incompletă pe capitole mari (caiete de sarcini, proiect de post-utilizare a construcțiilor, organizarea de șantier, necorelarea părții scrise cu partea desenată, lipsa referatelor verificatorilor de proiecte, etc.), documentațiile de specialitate nu erau semnate și ștampilate de verficatori atestați pe specialități;
- lipsa avizelor solicitate prin certificatul de urbanism;
- solicitanții nu analizează suficient de temeinic soluțiile tehnice ce vor fi adoptate prin implementarea cererilor de finanțare, motiv pentru care, în etapa de implementare apare necesitatea modificării acestora;



Inițiativă locală. Dezvoltare regională.

www.inforegio.ro

Investim în viitorul tău!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Regional și cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European pentru Dezvoltare Regională
Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru

ALBA IULIA, Str. Decebal, nr. 12, Tel: 0040-258-818616, Fax: 0040-258-818613; E-mail: office@adrcentru.ro, Web: www.regio-adrcentru.ro
Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.

- depunerea unor documente cu termene de valabilitate expirate (ex. certificate fiscale);
- necunoașterea conținutului propriei cereri de finanțare și a conținutului declarațiilor semnate în necunoaștință de cauză, pe proprie răspundere (au fost cazuri în care beneficiarii nu cunoșteau proiectul elaborat de consultant, ci doar obiectul proiectului: achizițiile de utilaje sau construcțiile ce urmează a fi realizate);
- stabilirea unor perioade nerealiste de realizare a proiectului, situație ce duce la necesitatea întocmirii de acte adiționale de prelungire a duratei de implementare a proiectului.

II. Probleme identificate în etapa de implementare

Monitorizarea proiectelor

- neconcordanță între informațiile incluse în proiectele de execuție și situația reală din teren fapt care a generat lucrări suplimentare, cheltuieli neeligibile, modificări de documentație tehnică, acte adiționale la contractele de lucrări;
- acte adiționale de prelungirea perioadei de implementare a proiectelor generate de întârzieri în execuția lucrărilor, în organizarea procedurilor de achiziție, de revizuirea documentației tehnice inițiale;
- modificarea frecvența a graficelor de rambursare ca urmare a întârzierilor înregistrate la nivelul proiectului;
- completarea și depunerea de către beneficiari a unei documentații necorespunzătoare (întocmită în majoritatea cazurilor de către consultanți) ca urmare a solicitărilor transmise de către ofițerii de monitorizare cu ocazia verificărilor efectuate atât pe teren cât și la nivel de documente; Acest lucru a generat întârzieri în procesarea solicitărilor primite din partea beneficiarilor și implicit în soluționarea acestora;
- achiziționarea unor echipamente care nu corespund ca și specificații tehnice, caracteristici sau ca și criterii de eligibilitate cu cele prevăzute în cererea de finanțare, fapt care a dus la declararea acestora ca și neeligibile, ele fiind suportate din bugetul propriu al Beneficiarului.



Inițiativă locală. Dezvoltare regională.

www.inforegio.ro

Investim în viitorul tău!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Regional și cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European pentru Dezvoltare Regională

Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru

ALBA IULIA, Str. Decebal, nr. 12, Tel: 0040-258-818616, Fax: 0040-258-818613; E-mail: office@adrcentru.ro, Web: www.regio-adrcentru.ro

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.

Verificarea financiară

- probleme în obținerea fondurilor necesare derulării proiectului, fapt care a dus la contractarea unor credite bancare care au generat costuri suplimentare la nivel de proiect;
- completarea și depunerea necorespunzătoare a documentelor prin care se solicită rambursarea fondurilor cheltuite, fapt care a dus la întârzieri în procesarea cererilor de rambursare/cererilor de plată și uneori chiar la returnarea acestora;
- solicitarea la decontare a unor cheltuieli aferente unor lucrări / bunuri/ servicii care nu erau prevăzute inițial în cererea de finanțare sau care nu erau în conformitate cu prevederile ordinelor comune de cheltuieli eligibile specifice fiecărui domeniu major de intervenție. Acest fapt a dus la neavizarea acestor categorii de cheltuieli și declararea lor ca neeligibile.
- nerespectarea prevederilor contractului de finanțare legate de eligibilitatea cheltuielilor (angajarea cheltuielilor, punerea în operă a lucrărilor, recepționarea și instalarea echipamentelor la locul de implementare al proiectului); Acest fapt a dus la neavizarea acestor categorii de cheltuieli și declararea lor ca neeligibile.

Achiziții

- utilizarea ca factor de evaluare a duratei de execuție a lucrărilor în procedura de achiziție publică de lucrări; Câștigarea licitațiilor prin oferte cu durate mici de execuție, ce nu sunt realiste, fapt ce conduce la încheierea de acte adiționale de prelungire a duratei de execuție a contractului de lucrări, iar în condițiile în care se depășește durata ofertată de participantul clasat pe locul 2, s-au considerat încălcate principiile tratamentului egal și nediscriminatoriu, fapt care a dus la neeligibilitatea cheltuielilor decontate în baza contractului de lucrări;
- elaborarea unor documentații de atribuire cu informații tehnice incomplete-neactualizate, ce nu sunt în totală concordanță cu situația de pe teren la data lansării procedurii de achiziție; Emiterea de către constructor, chiar de la începutul lucrărilor, a unor note de comenzi suplimentare (NCS) sau note de renunțare (NR), iar în funcție de rezultatul analizei sumelor solicitate la decontare, dacă s-au constatat materiale suplimentare



Inițiativă locală. Dezvoltare regională.

www.inforegio.ro

Investim în viitorul tău!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Regional și cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European pentru Dezvoltare Regională

Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru

ALBA IULIA, Str. Decebal, nr. 12, Tel: 0040-258-818616, Fax: 0040-258-818613; E-mail: office@adrcentru.ro, Web: www.regio-adrcentru.ro

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.

/manopere ce nu au fost ofertate inițial și nici nu sunt negociate într-un act adițional, acestea au devenit cheltuieli neeligibile;

- neincluderea în contractele de servicii de proiectare a unor clauze referitoare la obligația proiectantului de a asigura asistență tehnică pe perioada contractului de lucrări și bugetarea acestei activități; Ofertele financiare ale constructorilor nu sunt în totalitate realiste (în general fiind subestimate), iar pe parcursul derulării lucrărilor apar nevoi reale de majorare cantitativă și valorică a contractului de lucrări, majorări care în funcție de situațiile apărute pot fi eligibile sau nu;
- neincluderea în documentația de atribuire, în devizul general al lucrărilor a unei valori de 10% din valoarea lucrărilor pentru acoperirea lucrărilor suplimentare; Nu se pot deconta, în cadrul valorii adjudecate a contractului de lucrări, cheltuielile suplimentare ce apar în realizarea oricăror investiții;
- nerespectarea prevederilor OUG34/2006 cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordinului 1120/2013 (aplicabil beneficiarilor privați) în organizarea procedurilor de achiziții, fapt care a dus la aplicarea unor reduceri procentuale/corecții financiare în conformitate cu prevederile OUG 66/2011, modificată și HG 519/2014.

Material elaborat de
Direcția OI POR - ADR Centru
Ianuarie - 2015



Inițiativă locală. Dezvoltare regională.

www.inforegio.ro

Investim în viitorul tău!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Regional și cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European pentru Dezvoltare Regională
Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru

ALBA IULIA, Str. Decebal, nr. 12, Tel: 0040-258-818616, Fax: 0040-258-818613; E-mail: office@adrcentru.ro, Web: www.regio-adrcentru.ro

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.