



AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU POR 2014-2020

Nr. 22414 / 28.03.2018

INSTRUCȚIUNEA
NR. 70 / 28.03.2018

În sensul prevederilor Ghidului Solicitantului - Condiții specifice de accesare a fondurilor în cadrul Apelurilor de proiecte nr. POR/165/2 (2.1.B - Incubatoare de afaceri) și POR/179/2 (2.1.B.ITI - Incubatoare de afaceri - ITI Delta Dunării), aprobat prin Ordinul ministrului delegat pentru fonduri europene nr. 7023/04.12.2017, conform cărora detaliile privind derularea fiecărei etape din procesul de evaluare, selecție și contractare sunt prezentate în Ghidul general - secțiunea 8, cu excepția prevederilor legate de situațiile în care pot fi solicitate clarificări asupra cererii de finanțare,

În temeiul art. 16, alin. (1) din cadrul capitolului VII „Drepturi și obligații ale AMPOR” din Acordul-cadru de delegare a anumitor atribuții privind implementarea Programului Operațional Regional 2014 - 2020, pentru OI din cadrul Agențiilor pentru Dezvoltare Regională (ADR) (denumit în cele ce urmează Acord-cadru) prin care se menționează faptul că AMPOR avizează cadrul organizatoric și stabilește cadrul procedural și metodologic pentru îndeplinirea de către OIPOR a atribuțiilor ce i-au fost delegate, asigurând îndrumarea metodologică și asistența de specialitate necesară elaborării manualelor de proceduri interne de către OIPOR și derulării activităților OIPOR în scopul îndeplinirii atribuțiilor delegate;

În temeiul art. 16, alin. (1) din cadrul capitolului VII „Drepturi și obligații ale AMPOR” subsecțiunea III - Evaluarea, selecția și contractarea operațiunilor/proiectelor punctul 3 din Acordul-cadru cu privire la faptul că AM păstrează în integralitate atribuția privind elaborarea, actualizarea și aprobarea ghidului general și a ghidurilor specifice apelurilor de proiecte, precum și a procedurilor aferente procesului de evaluare, selecție și contractare;

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional emite prezenta instrucțiune:

Se aprobă detaliile privind verificarea conformității administrative și eligibilității cererii de finanțare, aplicabile apelurilor de proiecte nr. POR/165/2 (2.1.B - Incubatoare de afaceri) și POR/179/2 (2.1.B.ITI - Incubatoare de afaceri - ITI Delta Dunării), așa cum sunt cuprinse în anexa 1 la prezenta Instrucțiune.

Luminița ZEZEANU,
Șeful Autorității de management pentru POR



Verificarea conformității administrative și eligibilității cererii de finanțare

Pe lângă aspectele prezentate în tabelul de mai jos, poate face obiectul unei solicitări de clarificare retransmiterea unor anexe care inițial nu au fost încărcate în mod corespunzător în MySMIS (calitate slabă a scanării, scanare incompletă (lipsa unor pagini sau scanare parțială a paginii), fișiere ce nu pot fi accesate. OI va avea în vedere, în măsura în care verificarea este posibilă, ca solicitantul să corecteze doar erorile formale legate de respectivele documente/fișiere.

Criteriu CAE, conform Ghidului specific	Observații
1. Cererea de finanțare (CF) este depusă în termenul specificat în ghidul specific	Respectarea criteriului este asigurată de MySMIS
2. Toate rubricile din CF (aplicabile cererii de finanțare pentru specificul apelului de proiecte) sunt completate cu datele solicitate în Ghidul specific	Pot face obiectul clarificărilor completarea oricăror câmpuri/ bifarea opțiunilor corecte, dacă acestea nu sunt de natură să aducă îmbunătățiri calității proiectului, în sensul oricărui criteriu de ETF.
3. Actul de identificare a reprezentantului legal al solicitantului/ partenerilor este atașat	Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor.
4. [unde e cazul] Mandatul special/ împuternicire specială pentru semnarea (digitală) a anumitor documente din cererea de finanțare este atașat	Lipsa actului de împuternicire, emis cu respectarea normelor legale aplicabile, conduce la respingerea CF.
5. Acordul de parteneriat între fondatori încheiat în scopul implementării proiectului este atașat. Liderul și partenerii sunt clar identificați. Rolurile și responsabilitățile partenerilor sunt identificate. Contribuțiile la cofinanțarea cheltuielilor proiectului sunt completate	Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor. Data încheierii acordului trebuie să fie anterioară datei de transmitere a cererii de finanțare. Secțiuni incomplete sau necorelate cu restul CF pot face obiectul clarificărilor.
6. În cazul societăților (partener sau solicitant individual) - Certificatul constator și Furnizare informații extinse, emise de Oficiul Registrului Comerțului, cu cel mult 30 de zile calendaristice înainte de data depunerii	Lipsa oricăruia dintre "Certificatul constator" și "Furnizare informații extinse" poate face obiectul clarificării. Transmiterea unui act emis ulterior depunerii CF este acceptabilă.

cererii de finanțare

- | | | |
|-----|--|---|
| 7. | Declaratia privind eligibilitatea TVA este atașată și respectă modelul din ghidul specific | Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor. |
| | | Secțiuni incomplete sau necorelate cu restul CF ori nerespectarea modelului standard pot face obiectul clarificărilor. |
| | | TVA poate fi considerată eligibilă doar dacă este nerecuperabilă, potrivit legii. |
| | | Semnarea declarației de către o altă persoană decât reprezentantul legal al entității conduce la respingerea CF. |
| | | |
| 8. | Declaratia de eligibilitate (modelul aplicabil la depunerea CF) este atașată la CF, respectă modelul din ghidul specific, iar informațiile prezentate sunt corecte. | Lipsa declarației (afărente solicitantului / tuturor membrilor parteneriatului) conduce la respingerea CF. |
| | | Secțiuni incomplete sau necorelate cu restul CF (inclusiv anexe) ori nerespectarea modelului standard pot face obiectul clarificărilor. |
| | - Declarația de eligibilitate se corelează cu Declarația IMM în privința încadrării în categoria IMM | Se va verifica inclusiv corespondența procentului contribuției proprii la valoarea eligibilă cu bugetul proiectului; necorelările pot face obiectul clarificărilor. |
| | - Dacă este cazul, deciziile privind recuperarea ajutoarelor de stat și dovezile efectuării plății sunt atașate | Semnarea declarației de către o altă persoană decât reprezentantul legal al entității conduce la respingerea CF. |
| | - În cazul parteneriatelor, toți membrii parteneriatului au prezentat această declarație | |
| | | |
| 9. | Solicitantul, respectiv fiecare entitate membră a parteneriatului, nu se încadrează în categoria întreprinderilor în dificultate, conform Declarației de eligibilitate | |
| | | |
| 10. | Declaratia privind încadrarea în categoria IMM este atașată la CF și respectă modelul din Ghidul specific. În cazul parteneriatelor, toți membrii parteneriatului au prezentat această declarație. | Lipsa declarației (afărente solicitantului / tuturor membrilor parteneriatului) conduce la respingerea CF. |
| | Dacă este cazul, declarația conține „Calculul pentru întreprinderile partenerie sau legate”, împreună cu anexele și fișele de parteneriat și/sau de legătură, după caz. Fișele de parteneriat și/sau de legătură sunt completate cu toate informațiile solicitate. Datele întreprinderilor au fost | Secțiuni incomplete sau necorelate cu restul CF (inclusiv anexe) pot face obiectul clarificărilor. |
| | | Semnarea declarației de către o altă persoană decât reprezentantul legal al entității conduce la respingerea CF. |

cumulate corespunzător (proporțional pentru parteneri și integral pentru legat)

11. Declarația de angajament respectă modelul din cadrul Ghidului. Sumele incluse în Declarație de angajament se verifică în cadrul cererii de finanțare – bugetul proiectului, respectiv în Acordul de parteneriat, după caz.

Lipsa declarației (aferește solicitantului / tuturor membrilor parteneriatului) conduce la respingerea CF.

Secțiuni incomplete sau necorelate cu restul CF (inclusiv anexe) pot face obiectul clarificărilor.

Semnarea declarației de către o altă persoană decât reprezentantul legal al entității conduce la respingerea CF.

12. Hotărârea de aprobare a proiectului și a cheltuielilor legate de proiect și, dacă este cazul, de aprobare a acordului de parteneriat este atașată.

Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor.

Informații incomplete sau necorelate cu restul CF (inclusiv anexe) pot face obiectul clarificărilor.

13. Documentele ce dovedesc dreptul de proprietate/ concesiune/ superficie sunt atașate

Lipsa actului conduce la respingerea CF.

Documentele incomplete pot face obiectul clarificării, în sensul completării.

Necorelările între aceste documente și restul CF (inclusiv anexe) pot face obiectul clarificărilor.

Documentele ce dovedesc dreptul de proprietate/ concesiune/ superficie trebuie să fi fost încheiate în formă autentică înainte de depunerea CF. Nu este acceptabilă autentificarea acestora ulterior depunerii CF.

14. Documentele cadastrale și înregistrarea imobilelor în registre:

Lipsa documentelor (în totalitate) conduce la respingerea CF.

- extras de carte funciară din care să rezulte intabularea, precum și încheierea, emis cu maximum 30 de zile calendaristice înainte de depunerii

Secțiuni sau acte incomplete sau necorelate cu restul CF pot face obiectul clarificărilor.

- tabel centralizator asupra numerelor cadastrale, obiectivele de investiție asupra cărora se realizează în cadrul acestora, precum și suprafețele aferente

Un extras de carte funciară emis cu mai mult de 30 de zile înainte de data depunerii poate face obiectul clarificării, în sensul redepunerii unui document actual. În oricare situație, intabularea propriu-zisă a imobilelor trebuie să fi fost realizată înainte de depunerea CF.

2.1.B. Incubatoare de afaceri
Verificarea CAE

- plan de amplasament vizat de OCPI pentru imobilele pe care se propune a se realiza investiția în cadrul proiectului, plan în care să fie evidențiate inclusiv numerele cadastrale

15. Certificatul de urbanism este atașat, este în termen de valabilitate și emis în scopul realizării lucrărilor

Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor.

Certificatul de urbanism trebuie să fie emis în scopul autorizării lucrărilor ce fac obiectul proiectului.

Secțiuni sau date incomplete sau necorelate cu restul CF (inclusiv anexe) pot face obiectul clarificărilor.

16. Planul de amplasare a echipamentelor/ utilajelor achiziționate prin proiect este atașat

Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor.

Secțiuni incomplete sau necorelate cu restul CF (inclusiv anexe) pot face obiectul clarificărilor.

17. Devizul general pentru proiectele de lucrări în conformitate cu legislația în vigoare este atașat

Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor.

Secțiuni incomplete sau necorelate cu restul CF (inclusiv anexe) pot face obiectul clarificărilor.

18. Contractul de administrare încheiat între solicitant și administratorul incubatorului de afaceri, precum și anexele acestuia sunt atașate

Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor.

În cazul în care entitatea solicitantă are și calitatea de administrator al incubatorului de afaceri, în locul contractului de administrare este acceptabil documentul asumat la nivelul structurii de conducere a solicitantului (e.g. Hotărâre AGA), prin care sunt definite și detaliate drepturile și obligațiile în ceea ce privește administrarea incubatorului, precum și elementele specificate în ghid, ca părți componente ale unui contract de administrare - planul de dezvoltare a incubatorului de afaceri, autofinanțarea incubatorului ș.a.m.d.

19. Dovada experienței profesionale a echipei administratorului (CV organizațional, CV-ul echipei, alte documente care să ateste experiența în managementul afacerilor) este atașată

Lipsa actului poate face obiectul clarificărilor.

20. Planul de afaceri și anexele acestuia (inclusiv macheta Analiza și

Lipsa actului conduce la respingerea CF.

2.1.B. Incubatoare de afaceri
Verificarea CAE

previuziunea financiară) sunt atașate	Secțiuni necorelate cu restul CF (inclusiv anexe) pot face obiectul clarificărilor.
21. Solicitantul se încadrează într-una din categoriile eligibile	
22. Solicitantul are capacitate financiară, conform declarației de eligibilitate	Conformitatea declarației de eligibilitate este acceptabilă în sensul respectării acestui criteriu de verificare CAE.
23. Solicitantul și reprezentantul său legal nu se află în niciuna din situațiile de excludere, conform Declarației de eligibilitate.	Conformitatea declarației de eligibilitate este acceptabilă în sensul respectării acestui criteriu de verificare CAE.
24. Locul de implementare a proiectului este situat în regiunea de dezvoltare în care a fost depusă cererea de finanțare.	
25. Solicitantul deține unul din următoarele drepturi asupra imobilului ce face obiectul investiției, la momentul depunerii cererii de finanțare	Verificarea se realizează în baza unor documente conforme (criteriile nr. 13 și 14 din grila CAE sunt respectate). Dacă, în urma verificării, rezultă că solicitantul nu deține, la data depunerii cererii de finanțare, un drept asupra imobilului identificat ca loc de implementare, corespunzător cu tipul investiției propuse, CF se respinge. În cazul în care perioada de valabilitate a actului este insuficientă, OI poate solicita prelungirea ei.
- dreptul de proprietate - dreptul de suprafață (solicitantul are, conform contractului de suprafață, dreptul de a realiza investiția propusă prin cererea de finanțare), - dreptul de concesiune (conform normelor legale în vigoare). Contractul de concesiune stipulează dreptul concesionarului de a executa lucrări de construcție. Solicitantul demonstrează deținerea dreptului la data depunerii cererii de finanțare, precum și pe perioada de evaluare, selecție și contractare (inclusiv pe perioada de minimum 3 ani, respectiv 5 ani de la data estimată a plății finale în cadrul proiectului)	
26. Imobilul (teren și/sau clădiri) ce face obiectul proiectului:	Verificarea se realizează în baza Declarației de eligibilitate conforme (criteriul nr. 8 din grila CAE este respectat) și a documentelor cadastrale conforme (criteriul nr. 14 din grila CAE este respectat) Nu vor conduce la respingerea CF acele limite ale dreptului de proprietate care nu sunt incompatibile cu realizarea activităților proiectului (spre ex. servituți legale, servitutea de trecere cu piciorul
- este liber de orice sarcini sau interdicții ce afectează implementarea proiectului - nu face obiectul unor litigii având ca obiect dreptul invocat de către solicitant pentru realizarea proiectului, aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești	

2.1.B. Incubatoare de afaceri
Verificarea CAE

<p>- Nu face obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale în materie sau dreptului comun.</p>	<p>etc).</p> <p>Garanțiile reale asupra imobilelor (e.g. ipoteca) sunt considerate, în accepțiunea AMPOR, incompatibile cu realizarea proiectelor de investiții în cadrul POR.</p>
<p>27. Solicitantul, inclusiv toate entitățile care fac parte dintr-un grup de firme (dacă este cazul), nu a efectuat o relocare către unitatea în care urmează să aibă loc investiția inițială pentru care se solicită ajutorul, conform declarației de eligibilitate</p>	<p>Verificarea se realizează în baza Declarației de eligibilitate conforme (criteriul nr. 8 din grila CAE este respectat)</p>
<p>28. Solicitantul a selectat administratorul incubatorului de afaceri, până la data depunerii cererii de finanțare</p>	<p>Verificarea se realizează în baza documentului ce face obiectul criteriului nr. 18 din grila CAE.</p>
<p>29. Incubatorul este sectorial, iar sectorul vizat este eligibil</p>	<p>Verificarea se realizează în baza informațiilor din cererea de finanțare (spre ex. cap. 16 "Descrierea investiției" din formularul cererii de finanțare)</p>
<p>30. Proiectul se încadrează în obiectivul specific al priorității de investiție 2.1., respectiv include investiții eligibile în cadrul apelului 2.1 b</p>	<p>Verificarea vizează încadrarea investiției în tipurile de investiții eligibile în cadrul apelului (conform ghidului specific – 3.3. "Eligibilitatea proiectului", pct. 2).</p> <p>Verificarea se realizează în corelare cu criteriul nr. 41 din grila CAE.</p> <p>Informațiile necorelate ori incomplete pot face obiectul solicitării de clarificare.</p>
<p>31. Proiectul cuprinde o investiție inițială (conform prevederilor ghidului specific) în active corporale (construire/dotare cu active corporale) finanțabile prin ajutor de stat regional.</p>	<p>Sunt eligibile doar investițiile legate de crearea unei noi unități (incubator de afaceri).</p> <p>Informații incomplete, insuficiente ori necorelate în cadrul cererii de finanțare pot face obiectul clarificărilor.</p>
<p>32. Dacă proiectul include și investiții (cheltuieli) finanțabile prin ajutor de minimis, valoarea eligibilă aferentă componentei finanțabile prin ajutor de minimis reprezintă maximum 50% din valoarea eligibilă totală a proiectului.</p>	<p>Verificarea se realizează în corelare cu criteriul nr. 41 din grila CAE.</p> <p>Informațiile incomplete ori necorelate cu restul CF pot face obiectul solicitării de clarificare.</p>

2.1.B. Incubatoare de afaceri
Verificarea CAE

			Corectarea bugetului în sensul plafonării componentei finanțabile prin ajutor de minimis poate face obiectul solicitării de clarificare.
33.	Proiectul nu include investiții demarate (i.e. a fost începută execuția lucrărilor de construcții sau a fost dată o comandă fermă de bunuri) înainte de depunerea cererii de finanțare.		Verificarea se realizează inclusiv în baza Declarației de eligibilitate conforme (criteriul nr. 8 din grila CAE este respectat). Informații incomplete, insuficiente ori necorelate în cadrul cererii de finanțare pot face obiectul clarificărilor.
34.	Proiectul nu include doar investiții în active necorporale		Informațiile necorelate ori incomplete pot face obiectul solicitării de clarificare.
35.	Proiectul nu a mai beneficiat de finanțare publică în ultimii 5 ani înainte de data depunerii cererii de finanțare, pentru același tip de activități (e.g. extindere/ construcție) executate asupra aceluiași infrastructuri / aceluiași segment de infrastructură.		Verificarea se realizează inclusiv în baza Declarației de eligibilitate conforme (criteriul nr. 8 din grila CAE este respectat). Informațiile incomplete ori necorelate cu restul CF pot face obiectul solicitării de clarificare.
36.	Valoarea finanțării nerambursabile solicitate a proiectului este de minimum 200.000 euro și maximum 7.000.000 euro, echivalent în lei la cursul de schimb Inforeuro, valabil la data lansării apelului de proiecte		Cursul Inforeuro valabil la lansarea apelului (decembrie 2017) – 4.644 RON/EUR). Verificarea se va realiza după definitivarea verificării criteriului nr. 41 din grila CAE, după eventuale clarificări/corectări asupra bugetului.
37.	Contribuția proprie a solicitantului la valoarea eligibilă a proiectului este în conformitate cu regulile privind ajutorul de stat regional și de minimis aplicabile		Verificarea se va realiza după definitivarea verificării criteriului nr. 41 din grila CAE, în baza valorii eligibile a proiectului rezultate ca urmare a eventualelor clarificări/corectări asupra bugetului.
38.	Dacă proiectul include și investiții finanțabile prin ajutor de minimis: Valoarea ajutorului de minimis solicitat nu depășește plafonul de minimis, ținând cont de regula de cumul a ajutoarelor Plafonul de minimis aplicabil întreprinderii unice a fost respectat Regula de cumul a ajutoarelor de minimis a fost respectată		La încadrarea în plafonul de minimis, OI va utiliza, provizoriu, cursul de schimb Inforeuro valabil la data lansării apelului de proiecte. În cazul în care este justificată de fluctuații ale cursului de schimb utilizat, reducerea valorii finanțării nerambursabile solicitate, în scopul încadrării în plafonul de minimis, se va realiza cel mai târziu în etapa precontractuală.
39.	Proiectul respectă principiile privind dezvoltarea durabilă, egalitatea de		Conformitatea declarației de eligibilitate este acceptabilă în sensul

2.1.B. Incubatoare de afaceri
Verificarea CAE

șanse, de gen și nediscriminarea

respectării acestui criteriu de verificare CAE.

Aspectele relevante vor fi analizate inclusiv în contextul ETF.

40. Perioada de realizare a activităților proiectului după semnarea contractului de finanțare este de maximum 48 de luni și nu depășește data de 31.12.2023

41. Bugetul proiectului respectă condițiile de eligibilitate a cheltuielilor:

- Cheltuielile sunt corect încadrate în categoria celor eligibile și neeligibile
- Sunt respectate limitele pentru categoriile de cheltuieli eligibile, acolo unde este cazul

Verificarea are ca obiect încadrarea corectă a costurilor de investiție prevăzute, în categoriile de cheltuieli eligibile/neeligibile, așa cum sunt acestea prevăzute în Ghidul specific. În acest scop, OI poate solicita corectarea bugetului proiectului.

Poate face obiectul clarificării, în sensul corectării bugetului, inclusiv asigurarea respectării limitelor pentru categoriile de cheltuieli prevăzute în ghid, după caz.

Se va avea în vedere inclusiv refacerea secțiunilor/anexelor la cererea de finanțare afectate de eventualele modificări.

În situația în care nerespectarea acestor limite este constatată după epuizarea posibilității de solicitare de clarificări (spre ex., ca urmare a reîncadrării anumitor cheltuieli pe categorii de eligibile/neeligibile), asigurarea conformității bugetului poate fi realizată în etapa ulterioară a procesului (evaluarea tehnică și financiară), cu informarea corespunzătoare a solicitanților (prin adresa de notificare asupra rezultatului verificării CAE).

Nu este acceptabilă creșterea valorii eligibile a proiectului ca urmare a eventualelor clarificări/corectări asupra bugetului.