



AGENȚIA pentru
DEZVOLTARE
REGIONALĂ
CENTRU

ADR CENTRU

Decebal nr. 12
510096 Alba Iulia
Tel.: (+ 40) 258 - 818616
(+ 40) 258 - 815622
Fax: (+ 40) 258 - 818613
Internet: www.adrcentru.ro
e-mail: office@adrcentru.ro

CĂTRE:

BENEFICIARI DE FINANȚARE NERAMBURSABILĂ – AUTORITAȚI PUBLICE ÎN CADRUL POR 2014-2020

Ref: Recomandări privind realizarea procedurilor de atribuire din cadrul proiectelor finanțate prin POR 2014-2020

Stimată Doamnă / Stimate Domn,

În calitate de Organism Intermediar pentru gestionarea Programului Operațional Regional 2014-2020 în Regiunea de Dezvoltare Centru, Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru informează constant toți actorii locali / beneficiarii de proiecte finanțate cu elemente actuale privind îmbunătățirea procesului de absorbție a fondurilor europene puse la dispoziția Regiunii. Această activitate urmărește, pe de o parte, impulsivarea activităților din proiecte și, pe de altă parte, creșterea sumelor solicitate la rambursare de către beneficiari, pentru a reduce la minim riscurile de dezangajare pe POR 2014-2020.

Din acest punct de vedere, dorim să venim în sprijinul dumneavoastră și să vă aducem la cunoștință principalele abateri întâlnite în cadrul procedurilor de atribuire, abateri care pot genera corecții financiare conform OUG 66/2011.

Astfel, în anumite proiecte, s-au întâlnit situații ca:

1. Criterii de calificare și selecție restrictive solicitate prin documentația de atribuire:

- experiență similară prin cumularea a maxim 1/2 contracte;
- experiența similară în contracte finanțate din fonduri nerambursabile UE;
- autorizații/atestare/standarde emise de autoritățile responsabile din România fără mențiunea "sau echivalent";
- specificații tehnice care precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează produsele sau serviciile furnizate de un anumit operator economic, care se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau produse fără mențiunea "sau echivalent";
- deținerea sau impunerea existenței unui serviciu autorizat în România;
- deținerea unui sediu sau o anumită formă de reprezentare în țară sau în regiune;
- obligația ofertanților de a avea calificare în țară sau în regiunea respectivă;
- solicitarea certificatelor fiscale constatatoare privind lipsa datoriilor restante, cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local, buget de stat etc.) la momentul prezentării, respectiv certificatul constatator emis de ONRC, fără a menționa acceptarea unor documente echivalente emise în țara de rezidență în cazul ofertanților persoane juridice/fizice străine;
- nepermiterea constituirii garanției de participare și a garanției de bună execuție prin toate formele posibile conform prevederilor art. 36 și 40 din HG 395/2016, respectiv impunerea unor valori mai mari decât cele stabilite de art. 35 și 39 din HG 395/2016 pentru constituirea acestor garanții;
- limitarea subcontractării pentru o parte a contractului, stabilită în termeni abstracti ca procent din respectul contract.

În susținerea celor menționate anterior va rugăm să aveți în vedere următoarele prevederi legale în materia achizițiilor publice:

-art. 31 alin. (1) din HG 395/2016: "Autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor criterii minime de calificare, care:

a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit;

b) sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit."

-art 155 alin(6) din legea 98/2016 (6) „Specificațiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate față de asigurarea unei concurențe efective între operatorii economici.”

2. Abateri în ceea ce privește anunțul de participare:

- nepublicarea prin anunț de tip erată a prelungirii termenului-limită de depunere a ofertelor cu cel puțin 3 zile lucrătoare anterior datei limita de depunere a ofertelor conform art. 55 din HG 395/2016;
- nerespectarea de către autoritatea contractantă a termenelor-limită de depunere a ofertelor, respectiv a solicitărilor de participare, în cazul procedurilor de licitație deschisă, restrânsă, negociere competitivă și de dialog competitiv;
- nerespectarea obligației de a extinde termenul-limită de depunere a ofertelor în situația în care intervin modificări semnificative ale documentelor achiziției;
- nepublicarea unui anunț de participare în JOUE datorită unei divizări artificiale a contractelor de lucrări/produse/servicii care au generat o valoare estimată individuală sub pragurile prevăzute la art. 7 din Legea 98/2016;
- modificarea informațiilor cuprinse în Anunțul de Participare prin clarificări și nu prin erată
- divizarea artificială a contractelor de lucrări/produse/servicii considerate similare cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire, achiziționând astfel lucrări/produse/servicii prin achiziție directă, încălcând prevederile art. 11 din Legea 98/2016;
- absența unei justificări cu privire la neîmpărțirea contractului pe loturi.

3. Abateri în ceea ce privește selecția ofertanților și evaluarea ofertelor:

- Criteriile de calificare și de selecție sau specificațiile tehnice au fost aplicate incorect/incomplet în etapa de evaluare, consecința fiind acceptarea unor oferte câștigătoare care nu ar fi trebuit acceptate, exemple în acest sens fiind declararea unui ofertant castigator:
 - a) fara ca acesta sa faca dovada lipsei datoriilor restante, cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul local inclusiv la sediile secundare;
 - b) fara a indeplini experienta similara asa cum se solicita prin fisa de date a achizitiei;
 - c) fara a indeplini toate cerintele solicitate prin caietul de sarcini;
 - d) fara ca acesta sa faca dovada ca detine toate certificarile/autorizarile solicitate prin documentatia de atribuire;
- Criteriile de atribuire, algoritmul de calcul, factorii de evaluare sau ponderile acestora, specificate în anunțul de participare nu au fost respectate în etapa de evaluare a ofertelor, exemplu în acest sens fiind situația în care se acorda un punctaj maxim fara depunerea documentelor doveditoare pentru susținerea aceluia factor de atribuire și acordarea unui punctaj maxim în acest sens.
- Pe parcursul evaluării ofertelor se aduc modificări asupra conținutului propunerii tehnice sau propunerii financiare, altele decât viciile de formă, abaterile tehnice minore sau erorile aritmetice prevăzute la art. 134 din HG 395/2016;



AGENȚIA pentru
DEZVOLTARE
REGIONALĂ
CENTRU

ADR CENTRU

Decebal nr. 12
510096 Alba Iulia
Tel.: (+ 40) 258 - 818616
(+ 40) 258 - 815622
Fax: (+ 40) 258 - 818613
Internet: www.adrcentru.ro
e-mail: office@adrcentru.ro

- Acceptarea indeplinirii criteriilor de calificare si selectie sau a specificatiilor tehnice de catre furnizorii care nu au calitate de subcontractant sau asociat in cadrul procedurii de atribuire;
- Respingerea ofertelor cu preț aparent neobișnuit de scăzut în raport cu produsele, lucrările sau serviciile ce urmează a fi livrate/executate și/sau prestate fără ca autoritatea/entitatea contractantă să solicite, în prealabil, clarificări ofertanților respectivi sau în cazul în care astfel de clarificări au fost solicitate, dar autoritatea contractantă nu poate să dovedească că a evaluat informațiile/documentele furnizate de ofertanții în cauză;
- Nesolicitarea prelungirii valabilitatii ofertei si a garantiei de participare astfel incat acestea sa fie valabile la incheierea contractului de achizitie publica;
- Conflictul de interese, cu impact asupra rezultatului procedurii de achiziție, conform art. 60 din Legea 98/2016.

4. Abateri in ceea ce priveste implementarea contractului:

- Majorarea pretului contractului fără respectarea prevederilor art 221 din Legea 98/2016;
- Modificarea substanțială a clauzelor contractului/acordului-cadru (cum ar fi natura lucrărilor, perioada de execuție a contractului, condițiile de plată, materialele utilizate) atunci când, prin această modificare, contractul/acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului semnat inițial, favorizand in acest fel contractantul;
- Acordarea unei plati in avans in cadrul contractului, atunci cand o astfel de plata nu era prevazuta in anuntul de participare si documentatia de atribuire;
- Introducerea unui subcontractant in cadrul contractului fara respectarea tuturor cerintelor prevazute art. 218-220 din Legea 98/2016 coroborate cu prevederile art. 150-161 din HG 395/2016

Pentru a stabili daca modificarea unui contract este considerata substantiala se vor avea in vedere prevederile art. 221 alin.7) din Legea 98/2016 care stipuleaza:

„Modificarea unui contract sau a unui acord-cadru, pe durata sa, este considerată a fi substanțială doar atunci când prin această modificare contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. Fără a aduce atingere prevederilor alin. (1), o modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru, pe durata sa, este considerată modificare substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

- a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;
- b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziție publică/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziție publică/acordului-cadru inițial;
- c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;
- d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1) lit. d).”

In ceea ce privește eventualele corecții financiare va rugam sa aveți in vedere HG nr. 348 din 30 aprilie 2020 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgenta a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora.



ADR CENTRU

Decebal nr. 12
510096 Alba Iulia
Tel.: (+ 40) 258 - 818616
(+ 40) 258 - 815622
Fax: (+ 40) 258 - 818613
Internet: www.adrcentru.ro
e-mail: office@adrcentru.ro

Pentru evitarea aplicării unor corecții financiare asupra contractelor de lucrări/produse/servicii va recomandam sa aveți in vedere cele menționate anterior, iar pentru eventuale nelămuriri va stăm la dispoziție si va asiguram de întreaga noastră deschidere si considerație.

Alba Iulia - 21.04.2021