

## Q&A OG15/2021; Ordin M.D.L.P.A nr. 1336/21.09.2021

### Întrebări si răspunsuri privind situațiile întâlnite de beneficiarii contractelor finanțate prin POR in derularea contractelor de lucrări, datorate creșterii preturilor la materialele de construcții

<i>Nr. crt.</i>	<i>Întrebare</i>	<i>Răspuns</i>
1.	In ideea in care se identifică sume care pot fi disponibilizate și alocate lucrărilor de la alte linii/categorii/capitole bugetare sau se înregistrează economii în perioada de implementare a proiectelor cum ar fi, diferențe între valoarea estimată a procedurilor de achiziție și valoarea atribuită, se pot disponibiliza aceste sume in vederea acoperirii costurilor estimate inițial in cadrul contractelor de lucrări?	-Având în vedere că nu mai este posibilă încadrarea în costurile estimate inițial, contractele de finanțare (art. 8, alin. (3) din Secțiunea I – Condiții specifice aplicabile Programului Operațional Regional 2014-2020) stipulează faptul că eventualele economii înregistrate în perioada de implementare a proiectelor (diferențe între valoarea estimată a procedurilor de achiziție și valoarea atribuită) se pot utiliza în scopul implementării acestora, cu acordul prealabil al AM, și fără a afecta obiectivele proiectelor, cu respectarea Condițiilor generale și specifice; -In situația în care nu se identifică sume care pot fi disponibilizate și alocate lucrărilor de la alte linii/categorii/capitole bugetare, atunci diferențele se impun suportate de beneficiar, în conformitate cu prevederile contractuale (art. 3, alin. (3) din contract – Condiții generale), având în vedere faptul că finanțarea nerambursabilă acordată de către Autoritatea de Management în baza contractelor de finanțare încheiate nu poate fi crescută (art. 8, alin. (2) din contract, Anexa 1 – Condiții specifice, Secțiunea I – Condiții specifice aplicabile Programului Operațional Regional 2014-2020);
2.	In cazul în care, în cadrul contractelor încheiate in care este deja inclusă o formulă de ajustare, sunt aplicabile prevederile lit. b) pct. II din Ordinul MDLPA nr. 1336/2021?	-Formula de ajustare deja existentă in cadrul contractului, si atâta timp cat aceasta a intrat in vigoare producând efecte, nu poate fi modificată; -Pe cale de consecință formula polinomiala prevăzută de Ordinul Ministrului M.D.L.P.A nr. 1336/21.09.2021 nu poate fi introdusa in cadrul contractului de lucrări, nefiind îndeplinite condițiile de legalitate;
3.	Pentru un contract de execuție de lucrări încheiat cu un executant în cadrul unui proiect finanțat prin POR în luna Iulie 2021, coeficientul Mo de referință va fi cel din luna Ianuarie 2021 sau cel din luna Iulie 2021 respectiv	Deoarece in ordinul nr. 1336/2021 nu este precizată această situație vor fi respectate prevederile OG 15/2021, respectiv art. 2 Alin (7) ce precizează că ” Pentru contractele de achiziție publică/sectoriale de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021,

	coeficientul aferent lunii încheierii contractului de execuție?" coroborat cu faptul că "nu am regăsit în Ordinul 1336/2021 situația la care facem noi referire respectiv contracte încheiate după 1 Februarie 2021.?	"ICCM <sub>ian.2021</sub> " se asimilează indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului." Concluzionăm că pentru un contract încheiat în luna iulie se va tine cont de indicele din luna iulie.
4.	Va informam ca UAT ... nu a identificat sursa de finantare din buget local pentru suplimentarea contractelor în derulare, ca urmare a aplicării prevederilor OG 15/2021 și solicităm alocarea unei surse pentru acoperirea acestor cheltuieli.	Referitor la sursa de finanțare a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări, vă informăm că proiectul de act normativ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare este supus dezbaterii publice și poate fi accesat la <a href="https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougmodificareog152021reglementaremasurifiscalebugetare">https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougmodificareog152021reglementaremasurifiscalebugetare</a> .
5.	Pentru contractele care au prevăzută clauză de ajustare conform sub clauzei 48.5 din anexa nr. 1 „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări“ la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 se va aplica recalcularea prevăzută de Normele metodologice privind ajustarea prețurilor aferente materialelor de construcții pentru contractele de achiziției publice/ contractele sectoriale de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional 2014- 2020, aprobate prin Ordinul Ministrului M.D.L.P.A nr. 1336/21.09.2021, având în vedere faptul că Institutul Național de Statistică publică acești indici cu un decalaj de 2 luni ( la 14. 09.2021 au fost publicați indicii aferenți lunii iulie 2021)?	Conform prevederilor art. 1, alin. 2) din OG 15/2021 " <b>(2) Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică următoarelor contracte de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe:</b>  <b>b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, conform prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv conform prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare;</b> "  Corespunzător prevederile OG 15/2021 nu sunt aplicabile contractului indicat, acesta având prevăzută o clauză de ajustare. Ajustarea se va face in acest caz conform clauzelor din contract
6.	Precizarea momentului calculării restului de executat, respectiv dacă este momentul intrării în vigoare a OG nr. 15/2021, întrucât dacă se ia în considerare prevederea de la art. 2 alin (12) din Ordonanță și precizările din Normele aprobate prin Ordinul Ministrului M.D.L.P.A nr.	În ordinul MDLPA nr. 1336/2021 se precizează " <i>restul fizic al lucrărilor de executat la data intrării în vigoarea a Ordonanței, determinat cantitativ și valoric și stabilit pe baza centralizatorului aprobat de autoritatea/entitatea contractantă, cuprinzând situațiile de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional,</i>

	1336/21.09.2021, care fac referire la data semnării actului adițional, trebuie arătat că acest din urmă rest nu poate fi determinat, acesta fiind la un moment ulterior demarării procedurii de semnare a actului adițional.	<i>însușite de executant și de dirigintele de șantier. Nu vor fi ajustate cheltuielile cu materialele pentru lucrările executate până la data intrării în vigoare a Ordonanței și nesolicitate la plată.”</i>
7.	Ordinul 1336/2021 se aplica doar la lucrări executate prin POR, dar dacă am complex bugetat și POR și buget local, cum se procedează? Ce formula se utilizează?	În conformitate cu prevederile OG 15/2021 art. (5) “Articolul 5 În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, autoritățile de management responsabile pentru managementul și implementarea asistenței financiare nerambursabile acordate de Uniunea Europeană vor proceda, după caz, la elaborarea reglementărilor pentru punerea în aplicare a prezentei ordonanțe, conform regulilor specifice programelor cu finanțare externă nerambursabilă.” AM POR a întreprins demersurile necesare prin publicarea Ordinului 1336/2021; Astfel, dvs. în calitate de autoritate contractantă , pentru proiectele pe care le aveți în implementare finanțate prin Programul Operațional Regional veți avea în vedere aplicarea Ordinului 1336/2021 iar pentru proiectele pe care le aveți în implementare finanțate din bugetul local veți avea în vedere aplicarea OG 15/2021;
8.	In actele adiționale care formula se folosește cea din Ordin sau cea din Ordonanța 15/31.08.2021?	Actele adiționale se vor încheia funcție de tipul de finanțare al proiectelor, așa cum prevede OG 15/2021 art. (1) coroborat, art. (2), alin. (8) și cu art. (5). In completare, vezi raspunsul de mai sus.
9.	Dacă noi suntem în achiziție lucrări, trebuie doar să semnăm contractul, în contract am clauze de modificare a prețului - cele din HG 1, eu trebuie să modific clauza după noile prevederi?	Conform prevederilor art. 1, alin. 2) din OG 15/2021 ”(2) <i>Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică următoarelor contracte de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe:</i>  <i>b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, conform prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv conform prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare;”</i>

		<p>Corespunzător prevederile OG 15/2021 nu sunt aplicabile contractului indicat, acesta având prevăzută o clauză de ajustare. <b>Ajustarea se va face în acest caz conform clauzelor din contractul dvs.</b></p>
10.	<p>Întrucât prevederile Ordonanței 15/2021 și a Ordinului 1336/21.09.2021 nu specifică în clar dacă domeniul de aplicabilitate include și contractele de lucrări încheiate de beneficiarii privați în baza Ordinului 1284/2016 și nici dacă sumele suplimentare generate de ajustarea pretului aferente materialelor vor fi suportate de la bugetul de stat sau de către Beneficiar din surse proprii, vă rugăm clarificați modul de aplicare dacă beneficiarul nu are în prezent în bugetul proiectului economii bugetare și nici sume în categoria "Diverse și neprevăzute",</p>	<p>Conform <b>art.1 (2) din OG 15/2021</b>: <i>Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică următoarelor contracte de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe:</i></p> <p><b>a) încheiate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 98/2016</b>, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, definite potrivit legislației achizițiilor publice în vigoare la data încheierii;</p> <p><b>b) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016</b>, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, potrivit prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv potrivit prevederilor art. 236 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p><b>c) încheiate în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011</b>, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț.</p> <p>În concluzie, OG 15/2021, respectiv Ordinul 1336/ 21.09.2021, se aplică doar contractelor încheiate și derulate în baza Legii 98/2016, respectiv a Legii nr. 99/2016 și în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011.</p>
11.	<p>Având în vedere că valoarea totală a proiectului POR se modifică, în urma aplicării coeficientului de ajustare, vă rugăm să ne comunicați dacă valoarea nerambursabilă a</p>	<p>Cheltuielile nerambursabile pentru proiectele POR al cărei beneficiar este UAT ..., stabilite prin contractul de finanțare, sunt de maxim 98% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile.</p>

	<p>cheltuielilor eligibile stabilita prin contractul de finanțare (85%) se modifica proporțional cu valoarea de ajustare a contractului, sau aceasta valoare nu se modifica si ajustarea va afecta cofinanțarea asigurata de la bugetul local.</p> <p>În concluzie, solicităm un răspuns cât se poate de clar privind distribuția ajustării prețului contractelor de lucrări, pe principiul 85%FEN, 13% Bugetul de stat, 2% Bugetul local, specific proiectelor POR.</p>	<p>Valoarea totala a cheltuielilor eligibile, stabilită prin contractul de finanțare, nu se modifică. Astfel, distribuția cheltuielilor eligibile rămâne la fel, pe principiul 98% cheltuieli nerambursabile (85% FEDR, 13% Buget de stat) și 2% contribuție beneficiar.</p> <p>Economiile de la alte linii bugetare transferate la linia de lucrări, vor respecta același principiu.</p> <p>Sumele ce duc la o depășire, ca urmare a aplicării OG 15/2021, a valorii cheltuielilor eligibile în cadrul proiectului, vor fi considerate cheltuieli neeligibile și vor fi suportate inițial de beneficiar.</p> <p>Ulterior aprobării proiectului de act normativ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare (supus dezbaterii publice și poate fi accesat la <a href="https://www.mdlna.ro/pages/proiectougmodificareog152021reglementaremasurifiscalebugetare">https://www.mdlna.ro/pages/proiectougmodificareog152021reglementaremasurifiscalebugetare</a>) sumele neeligibile determinate de aplicare prevederilor OG 15/2021 vor fi rambursate beneficiarului, in limita creditelor bugetare disponibile.</p>
12.	<p>Comunicarea datei calendaristice pana la care contractanții sunt obligați sa solicite ajustarea valorii, iar Autoritățile / entitățile contractante trebuie sa încheie acte adiționale la contractele de achiziție publica</p>	<p>In conformitate cu prevederile <b>art 2 alin (1) din OG nr 15/2021 Ajustarea prevăzută la art. 1 alin. (1) se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga perioadă de derulare a contractului, exclusiv pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, până la finalizarea și recepționarea lucrărilor aferente obiectivelor/ proiectelor de investiții, potrivit prevederilor legale în vigoare la data efectuării recepției, pe baza situațiilor de lucrări însușite de executant, diriginte de șantier și autoritatea/entitatea contractantă, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului.</b></p> <p>ORDONANȚĂ nr. 15/2021, privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, a fost publicata in Monitorul Oficial nr 833 din 31.08.2021 si a intrat in vigoare la data de 03.09.2021.</p> <p>In conformitate cu prevederile <b>art 2 alin (10) din OG nr 15/2021 În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei</b></p>

*ordonanțe, contractanții pot transmite autorităților/ entităților contractante o adresă prin care solicită ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materialele pentru restul rămas de executat, existent la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pentru toate contractele de achiziție publică/ sectoriale de lucrări în care sunt parte, prin utilizarea formulei și a celorlalte prevederi din prezenta ordonanță, și încheierea actelor adiționale la contracte în termenul și cu conținutul prevăzut la alin. (12).*

**alin (11)** *Autoritățile/Entitățile contractante care au înregistrat solicitările prevăzute la alin. (10), în termenul menționat în cuprinsul acestuia, sunt obligate să inițieze demersurile legale în vederea ajustării prețului contractelor de achiziție publică/ sectoriale de lucrări, prin încheierea de acte adiționale la acestea.*

**alin (12)** *Actele adiționale prevăzute la alin. (11) se încheie în termen de cel mult 15 zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (10) și prevăd, în mod obligatoriu, restul rămas de executat la data încheierii actului adițional, determinat cantitativ și valoric, stabilit pe baza centralizatorului aprobat de autoritatea/entitatea contractantă, cuprinzând situațiile de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional, însușite de executant și de dirigintele de șantier, ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, determinată în funcție de tipul construcțiilor și al lucrărilor generale de construcții care constituie obiectul contractului potrivit prevederilor art. 2 alin. (3), formula prevăzută la alin. (6), care va fi utilizată pentru ajustarea prețului aferent restului rămas de executat, coeficientul prevăzut la alin. (7), care se utilizează în cadrul formulei.*

**alin (13)** *Netransmiterea de către contractanți a adresei prin care solicită ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materiale pentru restul rămas de executat în termenul de 15 zile prevăzut la alin. (10) atrage decăderea acestora din dreptul de a beneficia de aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe.*

Urmare a faptului OG nr 15/2021, a intrat în vigoare în data 03.09.2021, termenul de 15 zile calendaristice până când contractanții pot transmite autorităților/ entităților contractante o adresă prin care solicită ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu

		<p>materialele pentru restul rămas de executat <b>a fost data de 20.09.2021</b>, având in vedere ca potrivit prevederilor art. 181 alin (2) – Calcul termenelor din Noul Cod de Procedură Civila <i>când ultima zi a unui termen cade într-o zi nelucrătoare, termenul se prelungește până în prima zi lucrătoare care urmează.</i></p>
--	--	---